



Reunião no Ibre/FGV

O orçamento de 2021 e os desafios fiscais

Felipe Salto

Diretor-Executivo da IFI

05 de abril de 2021

- **O Orçamento de 2021 apresenta projeções subestimadas para os gastos obrigatórios**
- **O Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias de março, publicado no dia 22, já apontava números distintos dos aprovados na LOA**
- **A receita também está subestimada, indicando que a estratégia de reestimar receitas para abrir espaço fiscal foi, de fato, suplantada pelo teto de gastos**
- **A redução nas projeções para despesas obrigatórias tem consequências econômicas e fiscais intrincadas**
- **A solução poderá passar por uma combinação de estratégias**
- **Quadro fiscal continua sendo desafiador**

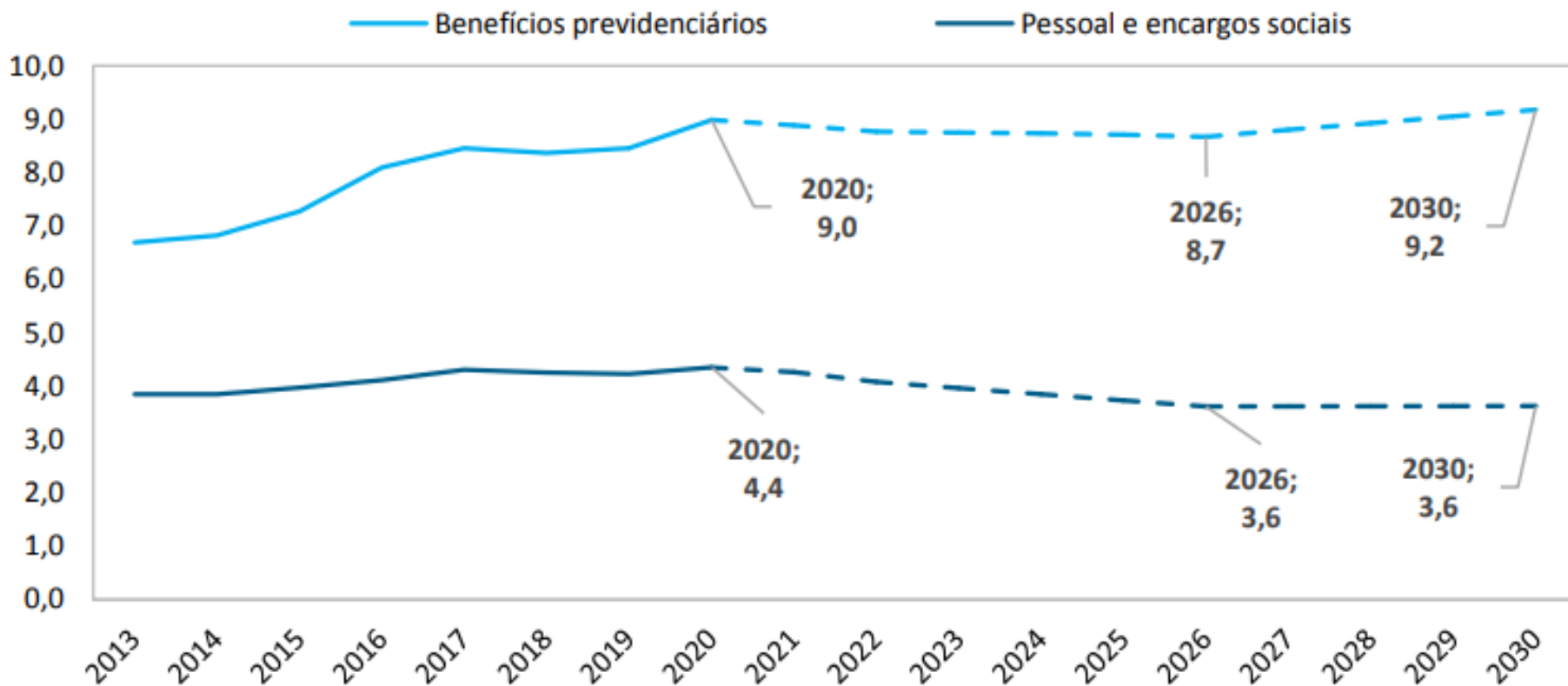
Cenários fiscais

TABELA 13. RESULTADO PRIMÁRIO DO GOVERNO CENTRAL – CENÁRIO BASE (% DO PIB)

Discriminação	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Receita total	19,9	20,6	20,8	20,9	21,1	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2	21,2
Transferências a E&M	3,6	3,8	3,9	3,9	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0
Receita Líquida	16,3	16,8	16,9	17,0	17,1	17,2	17,2	17,2	17,2	17,2	17,2
Despesa Primária	26,4	19,9	18,7	18,4	18,2	17,7	17,6	17,7	17,7	17,7	17,7
Obrigatórias	24,9	18,6	17,4	17,2	17,0	16,8	16,7	16,8	16,8	16,9	16,9
Previdência	9,0	8,9	8,8	8,8	8,7	8,7	8,7	8,8	8,9	9,1	9,2
Pessoal	4,4	4,3	4,1	4,0	3,9	3,7	3,6	3,6	3,6	3,6	3,6
Abono e Seguro	0,8	0,8	0,7	0,7	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,6	0,6
BPC	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Bolsa Família	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3
Demais obrigatórias	9,6	3,4	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,4	2,4
Discrecionárias (Executivo)	1,5	1,3	1,3	1,2	1,2	0,9	0,9	0,9	0,8	0,8	0,8
Resultado primário	-10,1	-3,1	-1,7	-1,4	-1,1	-0,6	-0,4	-0,5	-0,5	-0,5	-0,6
PIB Nominal (R\$ bilhões)	7.387,1	7.926,2	8.458,2	8.971,2	9.514,7	10.104,9	10.731,6	11.397,2	12.104,1	12.854,8	13.652,1

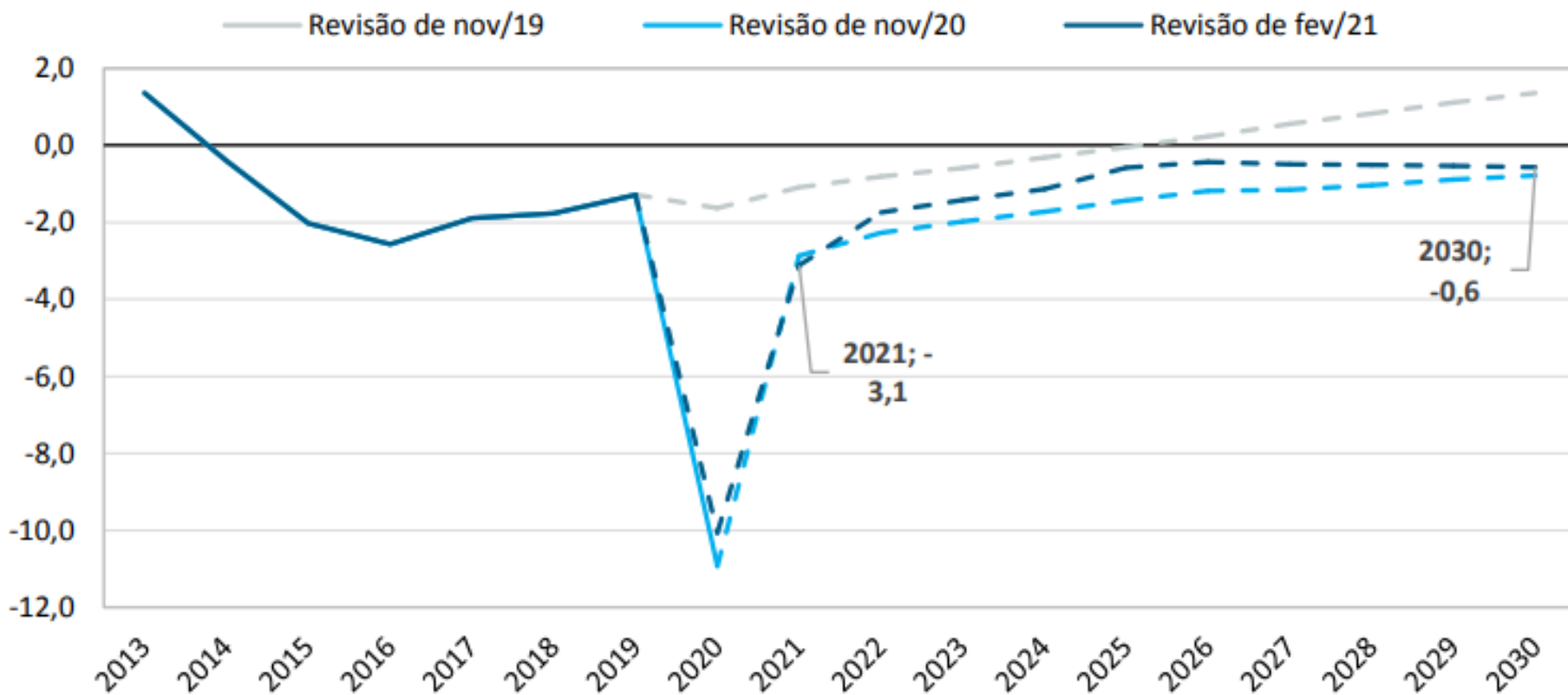
Fonte: Tesouro (2020) e IFI (anos seguintes).

GRÁFICO 13. RGPS E PESSOAL - CENÁRIO BASE (% DO PIB)



Fonte: Tesouro (2013 a 2020) e IFI (anos seguintes).

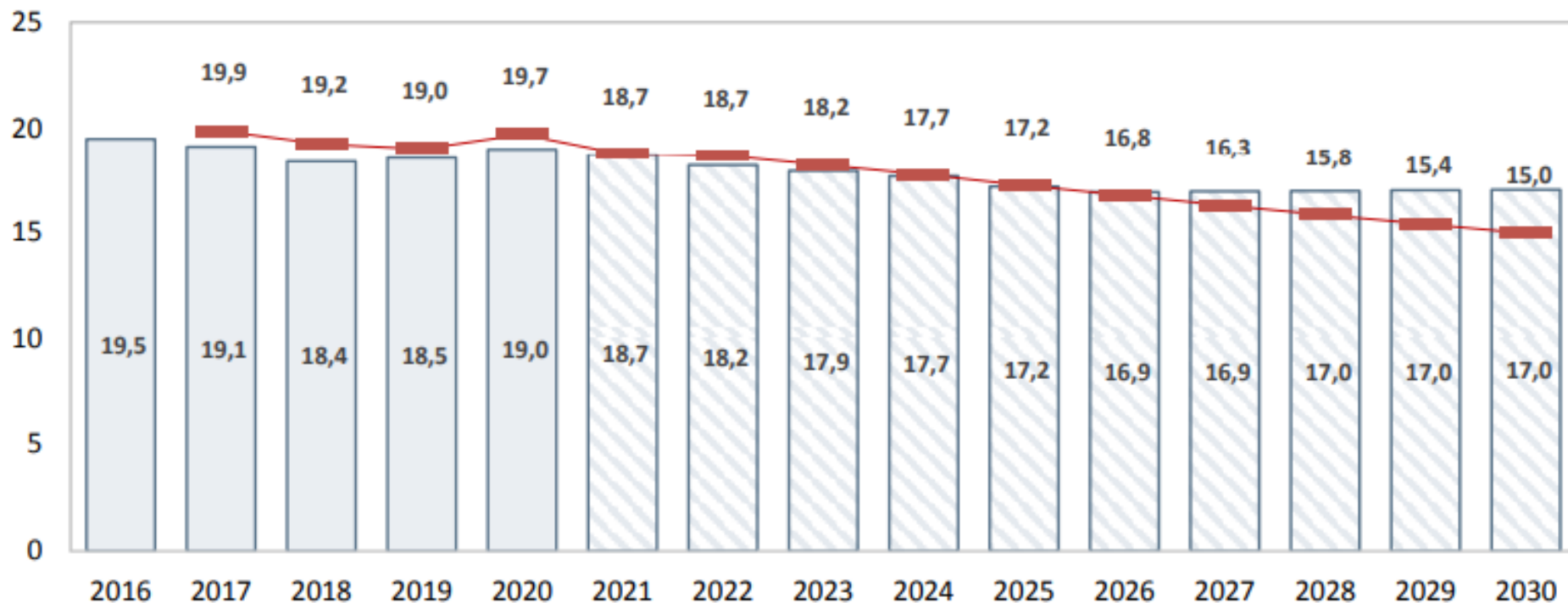
GRÁFICO 17. RESULTADO PRIMÁRIO - CENÁRIO BASE (% DO PIB)



Fonte: Tesouro (2013 a 2020) e IFI (anos seguintes).

GRÁFICO 14. TETO DE GASTOS - CENÁRIO BASE (% DO PIB)

Despesa sujeita ao teto Teto de gastos - total



Fonte: Tesouro (2016 a 2020) e IFI (anos seguintes).

TABELA 14. BALANÇO DE RISCOS E EVOLUÇÃO DO SUPERÁVIT PRIMÁRIO

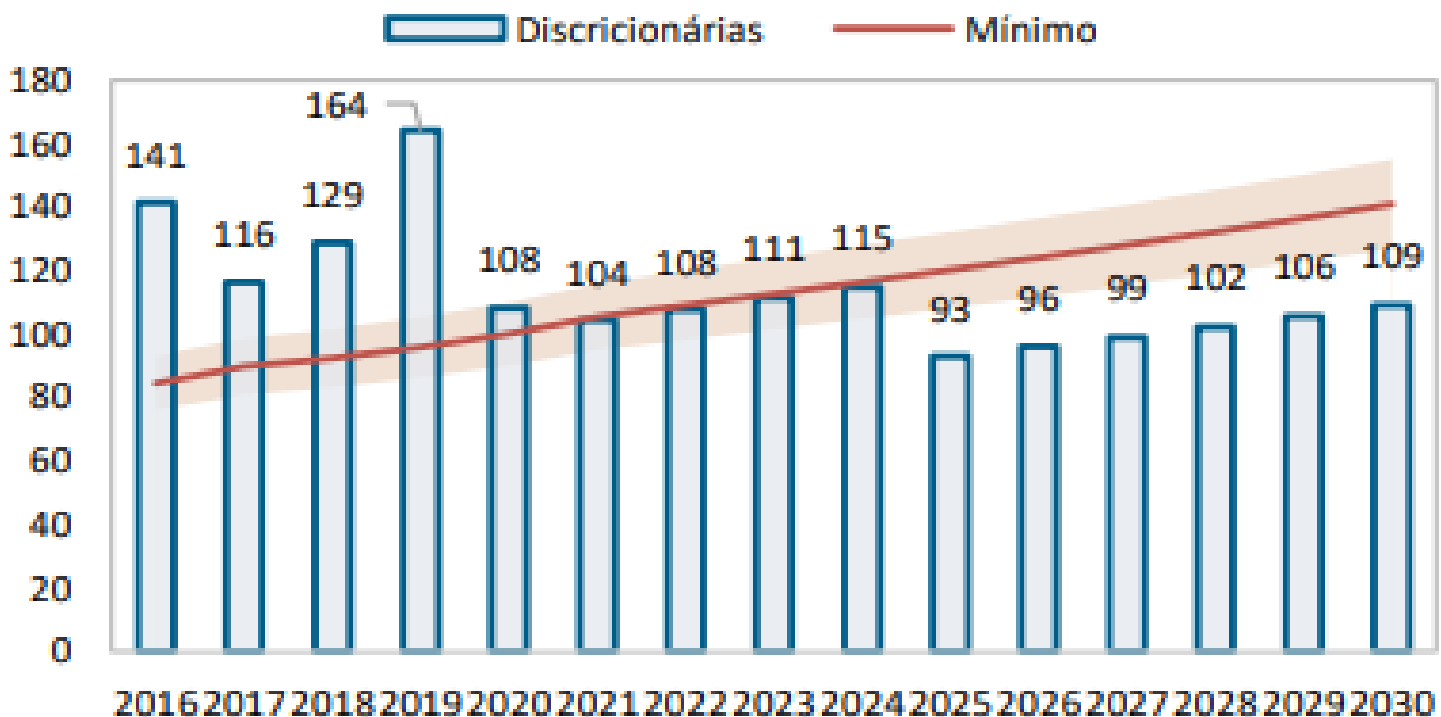
Risco de descumprimento de teto de gastos*	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Cenário Otimista	Moderado	Moderado	Moderado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado
Cenário Base	Moderado	Moderado	Moderado	Moderado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado
Cenário Pessimista	Moderado	Moderado	Elevado	Elevado	Elevado	Elevado				
Risco de descumprimento/revisão da meta de resultado primário**	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Cenário Otimista	Moderado	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cenário Base	Moderado	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Cenário Pessimista	Moderado	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Resultado primário	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Cenário Otimista	DP	DP	DP	DP	SP	SP	SP	SP	SP	SP
Cenário Base	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP
Cenário Pessimista	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP	DP

Fonte: IFI.

*O art. 108 do ADCT prevê a possibilidade de alteração do método de correção dos limites a partir do décimo ano do teto (2026), o que dificulta avaliar o risco de descumprimento para 2027 em diante.

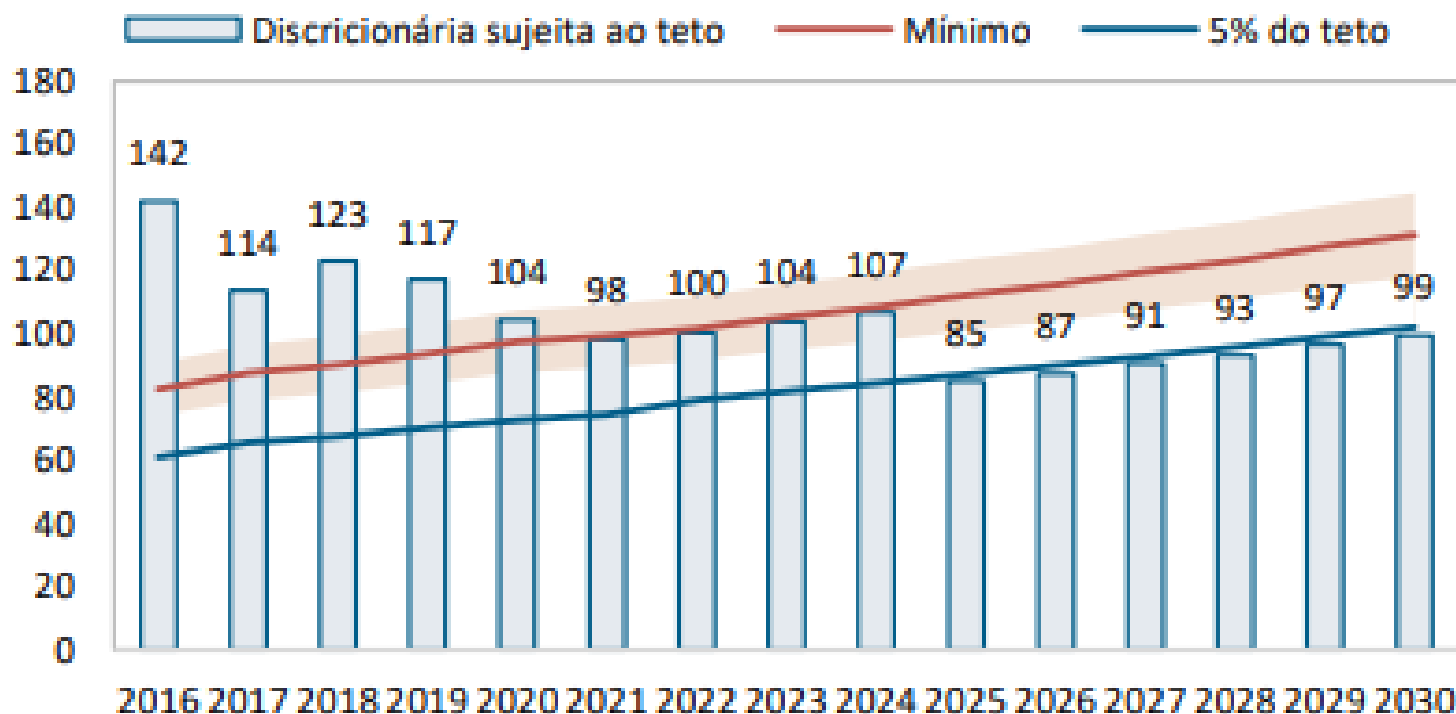
**Em seus cenários, a IFI considera existência de meta de resultado primário apenas para o ano corrente e, quando já há PLDO em tramitação, para o ano seguinte. Para o restante do período, as metas são apenas indicativas e, portanto, sensíveis a resultados fiscais ainda desconhecidos.

GRÁFICO 20. GASTOS DISCRICIONÁRIOS, NÍVEL MÍNIMO E INTERVALO DE 90% A 110% - CENÁRIO BASE (R\$ BILHÕES)



Fonte: RAF de fevereiro (Gráfico 16).

GRÁFICO 19. DISCRICIONÁRIA SUJEITA AO TETO, NÍVEL MÍNIMO E INTERVALO DE 90% A 110% - CENÁRIO BASE (R\$ BILHÕES)



Fonte: Tesouro (2016 a 2020) e IFI (anos seguintes).

GRÁFICO 21. EVOLUÇÃO DAS PROJEÇÕES PARA A DBGG DE NOV/19 A FEV/21 – BASE

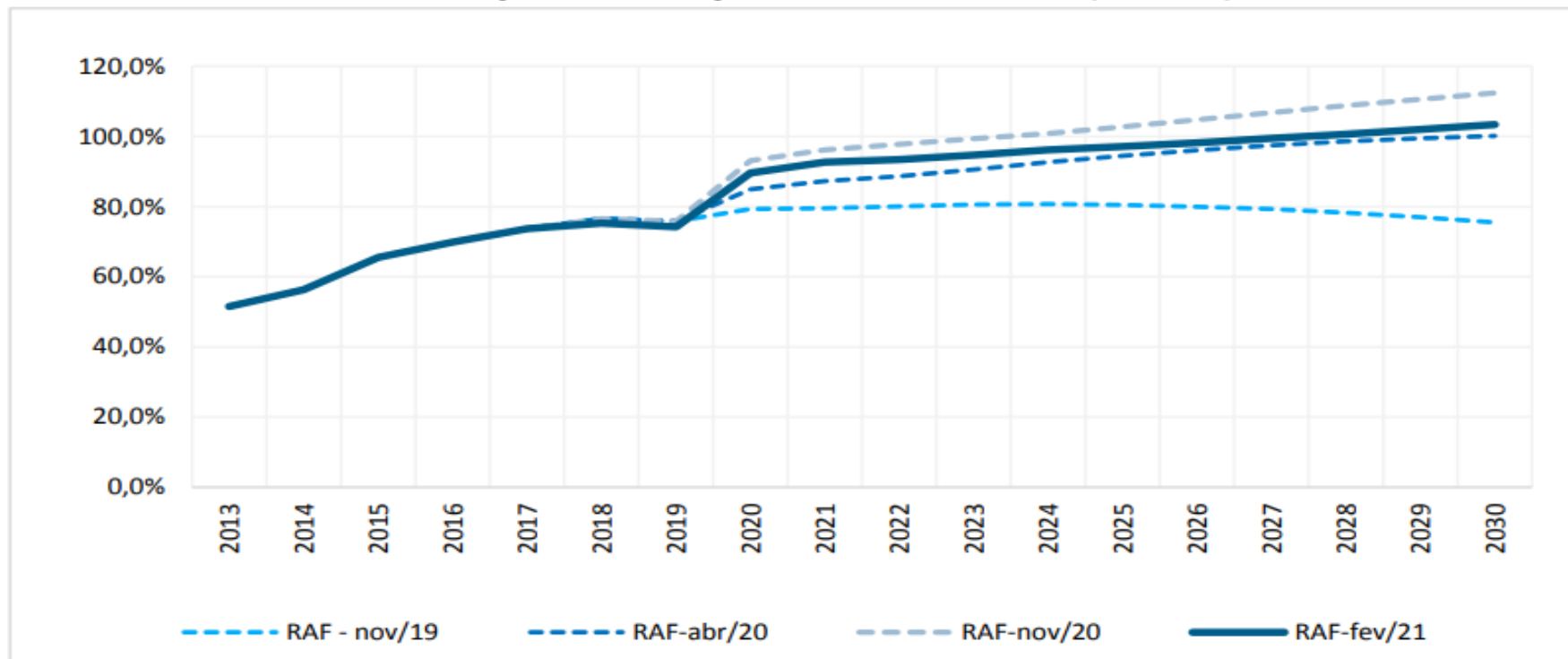
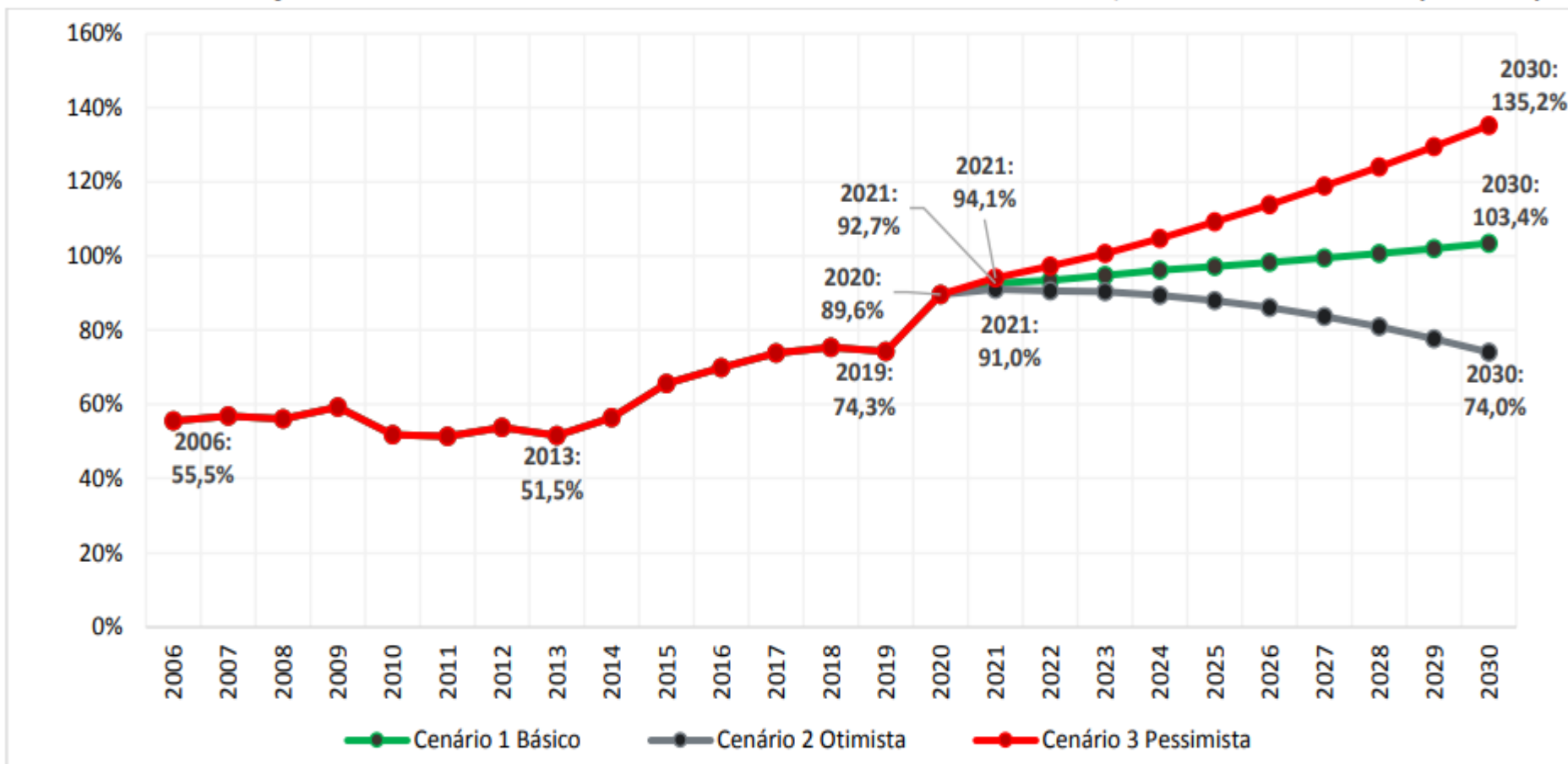


TABELA 15. PREMISSAS RELEVANTES PARA O CENÁRIO BASE DA DBGG/PIB – MÉDIAS DE 2020 A 2030

	Cenário base					
	nov/19	abr/20	mai/20*	jun/20*	nov/20	fev/21
Resultado primário (R\$ bilhões)	33,7	-188,1	-255,8	-287,2	-197,5	-154,6
PIB nominal (R\$ bilhões)	10.626	10.186	10.186	9.639	9.988	10.282
Crescimento real do PIB (%)	2,3%	1,9%	1,9%	1,5%	1,7%	1,8%
Taxa de juros reais (%)	3,0%	2,8%	2,8%	2,5%	2,0%	2,3%

* Para ver as projeções de dívida em todos os cenários, checar as Tabelas 19, 20 e 21.

GRÁFICO 24. PROJEÇÕES ATUALIZADAS PARA A DÍVIDA BRUTA DO GOVERNO GERAL – BASE, OTIMISTA E PESSIMISTA (% DO PIB)



Fonte: IFI.

O Orçamento de 2021

TABELA 1. CANCELAMENTOS E ACRÉSCIMOS DE DESPESAS NO ORÇAMENTO DE 2021 (R\$ MILHÕES)

Descrição	Acréscimos	Cancelamentos
Obrigatórias (RP 1)		26.008,3
Abono salarial		7.400,0
Seguro-desemprego		2.600,0
Previdência (RGPS)		13.508,3
Subvenções		2.500,0
Discricionárias e Emendas	26.465,3	457,0
Emendas de comissões permanentes (RP 8)	198,0	
Emendas de relator-geral (RP 9)	26.013,4	
Outras (RP 2)	253,9	457,0
Total	26.465,3	26.465,3

Elaboração: IFI, a partir do complemento de voto do relator do PLOA 2021 -

http://www.camara.gov.br/internet/comissao/index/mista/orca/orcamento/OR2021/rel_final/complementacao.pdf.

TABELA 2. ACRÉSCIMOS DE DESPESAS POR FUNÇÃO (R\$ MILHÕES)

Função	Acréscimos	Participação no total	Cancelamentos	Participação no total
Saúde	8.576	32,4%	-	0,0%
Urbanismo	6.802	25,7%	-	0,0%
Agricultura	2.112	8,0%	2.500	9,4%
Gestão Ambiental	1.721	6,5%	-	0,0%
Transporte	1.165	4,4%	40	0,2%
Educação	1.075	4,1%	-	0,0%
Assistência Social	923	3,5%	-	0,0%
Encargos Especiais	661	2,5%	417	1,6%
Saneamento	594	2,2%	-	0,0%
Defesa Nacional	515	1,9%	-	0,0%
Organização Agrária	460	1,7%	-	0,0%
Segurança Pública	351	1,3%	-	0,0%
Previdência Social	350	1,3%	13.508	51,0%
Desporto e Lazer	303	1,1%	-	0,0%
Comércio e Serviços	272	1,0%	-	0,0%
Ciência e Tecnologia	205	0,8%	-	0,0%
Habitação	175	0,7%	-	0,0%
Direitos da Cidadania	120	0,5%	-	0,0%
Administração	46	0,2%	-	0,0%
Comunicações	39	0,1%	-	0,0%
Trabalho	-	0,0%	10.000	37,8%
Totais	26.465	100,0%	26.465	100,0%

Elaboração: IFI, a partir do complemento de voto do relator do PLOA 2021 -

http://www.camara.gov.br/internet/comissao/index/mista/orca/orcamento/OR2021/rel_final/complementacao.pdf

TABELA 3. PROJEÇÕES E DADOS CALCULADOS PARA RECEITAS, DESPESAS E RESULTADO PRIMÁRIO (R\$ BILHÕES)*

Discriminação	2020	2021				
	Realizado	PLOA	Relatório Final antes da complementação de voto (CMO)*	Autógrafo (Cálculo IFI)	Relatório bimestral (mar/21)	IFI – cenário base (fev/21)
Receita total	1.467,8	1.560,1	1.595,4	1.595,4	1.643,6	1.635,9
Transferências a E&M	263,8	276,9	293,9	293,9	298,6	302,6
Receita Líquida	1.203,9	1.283,2	1.301,5	1.301,5	1.345,0	1.333,3
Despesa Primária	1.947,0	1.516,8	1.516,8	1.516,8	1.571,3	1.580,4
Obrigatórias	1.838,8	1.420,7	1.403,7	1.377,7	1.475,2	1.476,1
Previdência	663,9	704,4	704,4	690,9	712,9	704,5
Pessoal	321,3	337,3	337,3	337,3	335,3	338,1
Abono e Seguro	59,6	58,9	58,9	48,9	61,0	61,2
BPC	62,7	66,1	66,1	66,1	67,1	66,9
Bolsa Família	19,1	34,9	34,3	34,3	34,9	34,9
Demais obrigatórias	712,3	219,1	202,5	200,0	264,0	270,5
Discricionárias (Executivo) – com capitalização de estatais	108,2	96,1	113,1	139,1	112,4	104,3
Resultado primário	-743,1	-233,6	-215,3	-215,3	-226,2	-247,1

* A coluna "Relatório Final antes da complementação de voto (CMO)" foi construída com base em dados organizados pela Consultoria de Orçamentos, Fiscalização e Controle do Senado, e refere-se ao relatório sem incorporação dos cancelamentos e acréscimos do complemento de voto. Elaboração: IFI. Com dados do: Relatório de Avaliação de Receitas e Despesas Primárias de março (https://sisweb.tesouro.gov.br/apex/f?p=2501:9:::9:P9_ID_PUBLICACAO:38084), Relatório final da CMO (https://www.camara.leg.br/internet/comissao/index/mista/orca/orcamento/OR2021/rel_final/consolidado.pdf), Relatório das receitas da CMO (http://www.camara.leg.br/internet/comissao/index/mista/orca/orcamento/OR2021/par_receita/01_Rel_Receita.pdf), Complemento de voto do relator do PLOA 2021 (http://www.camara.gov.br/internet/comissao/index/mista/orca/orcamento/OR2021/rel_final/complementacao.pdf) e Relatório de Acompanhamento Fiscal (RAF) de fevereiro (<https://www12.senado.leg.br/ifi/publicacoes-1/relatorio/2021/fevereiro-1/raf-relatorio-de-acompanhamento-fiscal-fev-2021>).

Qual a necessidade de contingenciamento?

- Uma forma de calcular a necessidade de contingenciamento é considerar o novo nível de despesas discricionárias da LOA (R\$ 139,1 bi), mas com as projeções da IFI para as todas as outras despesas
- Procedendo dessa forma, a despesa total sujeita ao teto, que na LOA é exatamente igual ao teto de gastos (R\$ 1.485,9 bilhões), ficaria em R\$ 1.517,8 bilhões, indicando R\$ 31,9 bilhões de necessidade de corte
- O problema é: onde cortar?
- As discricionárias do Executivo estão em torno de R\$ 95 bilhões. O contingenciamento por decreto só poderia ocorrer nessa parcela do gasto e/ou, proporcionalmente, nas emendas impositivas
- Para cortar as emendas RP-9 precisa de PLN ou da “retirada” de emendas pelo próprio relator-geral

Qual a necessidade de contingenciamento?

- **O Ofício enviado pelo relator-geral ao Executivo propõe cortar R\$ 10 bilhões das emendas RP-9 (com base no artigo 4º da LOA)**
- **Como mostramos, seria um montante, provavelmente, insuficiente para cumprir o teto de gastos**
- **O Executivo ainda teria mais dois instrumentos: enviar um PLN ao Congresso e/ou vetar parcialmente trechos da LOA**



Obrigado!

Felipe Salto

(061) 3303-2872

fsalto@senado.leg.br

Twitter: @FelipeSalto

@IFIBrasil